



BÉKÉS MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL
BÉKÉSCSABAI JÁRÁSI HIVATALA

Ügyiratszám: BE-02/ 21/32945 -004/2017.

Tárgy: Nagyszénás, külterület 0190/61 hrsz. alatti ingatlanra vonatkozóan kiadott hulladék-gazdálkodási kötelezésben foglaltak végrehajtásának foganatosítása

Ügyfél: Nagyszénás Nagyközség Önkormányzata

5931 Nagyszénás, Hősök útja 9.

KÜJ: 102732151

VÉGZÉS

I.

Nagyszénás Nagyközség Önkormányzatát – a Nagyszénás, külterület 0190/61 hrsz. alatti ingatlanon található települési szilárd hulladéklerakó rekultivációjával kapcsolatosan – az Alsó-Tisza-vidéki Környezetvédelmi és Természetvédelmi Felügyelőség által 10424-9-2/2015. ügyiratszámom kiadott kötelezésben megadott határidő elmulasztása miatt

50.000,- Ft,
azaz ötvenezer forint

eljárási bírság megfizetésére kötelezem, egyben az Alsó-Tisza-vidéki Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Vízügyi Felügyelőség által 10424-6-6/2010. számon kiadott, majd az Alsó-Tisza-vidéki Környezetvédelmi és Természetvédelmi Felügyelőség által 10424-6-10/2014. számon módosított határozatában előírt feladatok végrehajtására új teljesítési határidőt írok elő az alábbiak szerint:

1. A 10424-6-6/2010. számú határozat 6. pontjában előírt kötelezettséget az alábbiak szerint kell teljesíteni:

6. A hulladéklerakó végleges záró szigetelő rendszerét a következők szerint kell kialakítani legkésőbb **2017. december 31-ig.**

Rekultivációs rétegrend:

Kiegyenlítő réteg 20 cm
Természetes agyagásvány szigetelés ($k \leq 5,0 \times 10^{-9}$ m/s) vagy Bentofix NSP 9000
Szivárgó és szűrő réteg 25 cm
Fedőréteg 75 cm
Vegetációs réteg

A szivárgó-szűrő réteg és a fedőréteg össz. vastagsága legalább 1 m legyen.

Depónia területe: 14.068 m²

Felhasználni kívánt ásványi anyag mennyiség:

Kiegyenlítő réteg képzésére alkalmas anyag: ~ 2810 m³
Szigetelő réteg: 4220 m³ agyag,
Szivárgó és szűrő réteg: 3520 m³
Takaróréteg: ~ 10550 m³ talaj

2. A 10424-6-6/2010. számú határozat 11. pontjában előírtakat az alábbiak szerint kell teljesíteni:

11. Talaj-és talajvízminták vizsgálataival kell igazolni, hogy az átdeponált hulladék alatti terület reprezentatív pontjaiból vett minták nem szennyezettek. A mintákat a tevékenységre jellemző komponensekre kell bevizsgáltatni. A mintavételeket és a vizsgálatokat csak akkreditált szervezet végezheti. Az állapotértékelésről és a vizsgálatokról összeállított dokumentációt be kell küldeni a környezetvédelmi hatóságra.

Határidő: 2017. december 31.

3. A 10424-6-6/2010. számú határozat 14. pontjában foglaltakat az alábbiak szerint kell teljesíteni:

14. A külső felszíni vizek távoltartására, és a csapadékvizek hulladéklerakótól való elvezetésére és helyben elszikkasztására övárkot kell kialakítani. A terep lejtésének megfelelő kialakításával a depónia K-i oldalánál is biztosítani kell a csapadékvíz övárokig történő elvezetését. Az övárok kialakítása vízjogi engedély köteles tevékenység.

Az üzemképes szikkasztó övárok kiépítésének határideje: 2017. szeptember 30.

4. A 10424-6-6/2010. számú határozat 16. pontjában foglaltakat az alábbiak szerint kell teljesíteni:

16. A depónia vízkészletre gyakorolt hatásának nyomon követésére monitoring rendszert kell üzemeltetni a 20/2006. (IV. 5.) KvVM rendelet 3. sz. melléklet 3. pontjában leírtak szerint. A monitoring kutak létesítésére és üzemeltetésére vonatkozó vízjogi engedélyezési eljárás lefolytatásához szükséges kérelmet a területileg illetékes I. fokú vízügyi és vízvédelmi hatósághoz kell benyújtani.

A monitoring rendszer kiépítésének határideje 2017. szeptember 30.

5. A 10424-6-6/2010. számú határozat 18. pontjában foglaltakat az alábbiak szerint kell teljesíteni:

18. A hulladéklerakón az utómonitoring tevékenységet **legalább 5 évig** végezni kell. Az **5 éves utómonitoring tevékenység befejezésekor, de legkésőbb 2023. április 30-ig** állapotértékelő tanulmányt kell benyújtani felügyelőségünkre, mely megalapozza a döntést arra vonatkozóan, hogy a lerakón további utómonitoring tevékenység folytatása szükséges-e.

Az Alsó-Tisza-vidéki Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Vízügyi Felügyelőség által 10424-6-6/2010. számon kiadott, majd az Alsó-Tisza-vidéki Környezetvédelmi és Természetvédelmi Felügyelőség által 10424-6-10/2014. számon módosított, rekultivációra is feljogosító **működési engedély érvényességi idejét hivatalból 2023. szeptember 30. napjára módosítom.**

II.

Az eljárási bírságot a végzés jogerőre emelkedésétől számított **15 napon belül** a Békés Megyei Kormányhivatal

10026005-01040030-00000000

számú számlájára kell befizetni.

A megfizetett bírságösszeg **átutalásáról szóló bizonylatot** az utalást követő **5 napon belül** az I. fokú környezetvédelmi és természetvédelmi hatósághoz **meg kell küldeni.**

A befizetési bizonylatra rá kell vezetni jelen végzés iktatószámát.

A fenti határidő elmulasztása esetén a fennálló tartozásra a teljesítési határidőt követő naptól késedelmi pótlék kerül felszámításra, melynek mértéke minden naptári nap után a felszámítás időpontjában érvényes jegybanki alapkamat kétszeresének 365-öd része.

A kötelezettség nem teljesítése esetén az eljárási bírság ismételtén kiszabható.

III.

A végzés ellen a kézbesítést követő naptól számított 15 napon belül a Pest Megyei Kormányhivatalhoz (1016 Budapest, Mészáros u. 58/a.) címzett, de a Békés Megyei Kormányhivatal Békéscsabai Járási Hivatal Környezetvédelmi és Természetvédelmi Főosztályához (5700 Gyula, Megyeház u. 5-7.) – 3 példányban – benyújtható fellebbezésnek van helye.

A fellebbezési illeték összege: 3.000,- Ft, melyet a Magyar Államkincstár 10032000-01012107-00000000 eljárási illetékbevételi számlájára kell megfizetni, a befizetési bizonylatot a fellebbezéshez kell csatolni.

Jelen végzés – fellebbezés hiányában – a fellebbezési határidő elteltét követő napon jogerőre emelkedik.

INDOKOLÁS

Az Alsó-Tisza-vidéki Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Vízügyi Felügyelőség a Nagyszénás, külterület 0190/61 hrsz. alatti ingatlanon található települési szilárd hulladéklerakó felszámolásával kapcsolatosan 10424-6-6/2010. számon rekultivációra is feljogosító működési engedélyt adott Nagyszénás Nagyközség Önkormányzatának (a továbbiakban: Önkormányzat). Ezen határozat rendelkező rész előírások fejezetének 6. 11. 14. és 18. pontjában foglalt határidők az Alsó-Tisza-vidéki Környezetvédelmi és Természetvédelmi Felügyelőség (a továbbiakban: Felügyelőség) által – az Önkormányzat kérelmére – 10424-6-10/2014. számon módosításra kerültek.

Tekintettel arra, hogy az előírt határidők eredménytelenül teltek el, a Felügyelőség 10424-9-2/2015. ügyiratszámom kötelezte az Önkormányzatot a 10424-6-10/2014. számon módosított 10424-6-6/2010. számú határozat rendelkező rész Előírások: fejezetének 6. pontjában előírt végleges záró szigetelő rendszer kialakítására. A teljesítési határidőt a kötelező határozat jogerőre emelkedését követő 2 évben határozta meg, amely 2017. február 26. napján lejárt.

A rendelkezésemre álló iratanyagokat és dokumentációkat áttanulmányozva az alábbiakat állapítottam meg:

1. Az Alsó-Tisza-vidéki Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Vízügyi Felügyelőség (a továbbiakban: ATI-KTVF) a 10424-1-1/04. ügyiratszámú határozatában a Nagyszénás, külterület 0190/38 hrsz. alatti területen található települési szilárd hulladéklerakó teljes körű környezetvédelmi felülvizsgálatra kötelezte az Önkormányzatot. A kötelezésben foglaltaknak az Önkormányzat eleget tett és 2005-ben benyújtotta a felülvizsgálati dokumentációt, melyet az ATI-KTVF 10424-1-13/2006. számon elfogadott és működési engedélyt adott az Önkormányzatnak, melyben – a teljesítési határidők megadásával – előírta a terület rekultivációját, részletezve annak követelményeit.
2. A területet 1998-ig az Önkormányzat üzemeltette, ezt követően 2004-ig Károly Hedvig tulajdonában volt. 2004. november 19-től a terület tulajdonosa Borza Alexandra lett, aki földcsere szerződés keretében jutott hozzá tárgyi ingatlanhoz.
3. 2004-2005 években (amikor még a rekultivációs terv nem állt rendelkezésre) a tulajdonos családja a különböző „rekultivációs” munkálatokat legjobb belátásuk szerint, de részben szakszerűtlenül végezték a területen. Kapuval ellátott kerítést építettek, összegyűjtötték a hulladékot, melynek egy részét elszállították, másik részét tömörítették, majd depóniát alakított ki, amelyet kiegyenlítő földréteggel lefedtek. A felhasznált anyagok mennyiségéről és minőségéről nyilvántartást nem vezettek, és a hulladékok elszállítását igazoló dokumentumokkal sem rendelkeznek.
4. E földrészlet mellett Borza Alexandra az ingatlan É-i részén egy 50.402 m²-es skeet, valamint trap löteret alakított ki, melyre 2005. XI. 3-án használatbavételi engedélyt kapott. A lőter jelenleg is üzemel, azt a jövőben fejleszteni tervezik, melyhez a „rekultivált hulladéklerakó” területét kívánják igénybe venni.
5. Az Önkormányzat 2007. 11. 27-én a 114-6/2007. iktatószámú levelében a 10424-1-13/2006. számon kiadott működési engedélyben előírt határidőket kérte 18 hónappal meghosszabbítani. Kérelmében előadta, hogy az Önkormányzat a Dél-Kelet Alföld Regionális Hulladékgazdálkodási Rendszer (a továbbiakban: DAREH) tagja lett, melynek programjában első helyen szerepel az elhagyott hulladéklerakó telepek rekultivációja. A munkálatok költségeit pályázati úton kívánják előteremteni, a meghosszabbított határidők lehetővé tennék a határozatban foglalt kötelezettségek teljesítését. Fentiekre tekintettel az ATI-KTVF 10424-4-1/2008. számú határozatával a 10424-1-13/2006. számon kiadott működési engedélyben megadott határidőket 18 hónappal meghosszabbította.
6. A DAREH-társulás keretein belül történő beruházás megvalósulásához azonban feltétel volt, hogy a rekultiválandó terület az Önkormányzat tulajdonába kerüljön. Az Önkormányzat és a terület tulajdonosa között azonban nem született megállapodás a tulajdonjoggal kapcsolatosan, így az Önkormányzat elesett a DAREH-hez kapcsolódó pályázati pénztől.
7. Fentiekre tekintettel az Önkormányzat ismételtén kérte az ATI-KTVF-t a 10424-4-1/2008. számon módosított 10424-1-13/2006. számú határozatban előírt határidők további 16 hónappal – 2009. július 15 napjáig – történő meghosszabbítását, hivatkozva arra, hogy a munkálatokhoz szükséges fedezetet a 2010. évi költségvetésben be fogja tervezni.

8. Az ATI-KTVF 10424-5-2/2010. ügyiratszámú határozatában új teljesítési határidők megadásával kötelezte az Önkormányzatot a 10424-1-13/2006. számon kiadott a 10424-4-1/2008. számon módosított – működési engedély 7. 8. és 14. pontjában foglaltak teljesítésére.
9. 2010. május 18-án az Önkormányzat benyújtotta a többször módosított 10424-1-13/2006. számú határozat „A Felügyelőség előírásai” fejezetének 6. pontjában előírt utógondozásra is vonatkozó rekultivációs tervet, melyet az ATI-KTVF 10424-6-6/2010. számú határozatával elfogadott, egyben rekultivációra is feljogosító működési engedélyt adott az Önkormányzatnak.
Ezzel egy időben a hulladéklerakóra korábban kiadott, többször módosított 10424-1-13/2006. sz. működési engedély érvényét veszítette.
10. A 10424-6-6/2010. számon kiadott rekultivációra is feljogosító működési engedély rendelkező részének Előírások: fejezete 6. pontjában előírt – a hulladéklerakó végleges záró szigetelő rendszer kialakítására vonatkozó – teljesítési határidő az Önkormányzat kérelmére 10424-6-10/2014. számon 2014. április 30. napjáig módosult.
11. Mivel a határozatban foglalt határidők eredménytelenül teltek el, illetve az Önkormányzat a határidő lejártát követően nyújtotta be kérelmét, a 10424-6-10/2014. számon módosított 10424-6-6/2010. számon kiadott határozatban előírt határidők meghosszabbítására vonatkozóan, így az Alsó-Tisza-vidéki Környezetvédelmi és Természetvédelmi Felügyelőség (a továbbiakban: *Felügyelőség*) – 2017. január 26. napjáig történő véghatáridővel – 10424-9-2/2015. ügyiratszámom kötelezte az Önkormányzatot a végleges záró szigetelő rendszer kialakítására.
12. Tekintettel a 2015. áprilisában, valamint a 2017. januárjában történt – hatáskörre és illetékességre vonatkozó – jogszabályi változásokra a környezetvédelmi és természetvédelmi hatósági és igazgatási feladatokat ellátó szervek kijelöléséről szóló 71/2015. (III. 30.) Korm. rendelet 8/A. § (1) bekezdése alapján 2017. január 1. napjától területi környezetvédelmi és természetvédelmi hatóságként Békés megyei illetékességgel a Békés Megyei Kormányhivatal Békéscsabai Járási Hivatal Környezetvédelmi és Természetvédelmi Főosztálya (a továbbiakban: *Főosztály*) jár el.
13. 2017. március 1. napján Borza Ferenc megjelent a Főosztályon a tényállás tisztázása érdekében. A konzultációról BE-02/21/30903-002/2017. ügyiratszámom jegyzőkönyv is készült. Ezt követően 2017. 03. 14-én a Főosztály képviselői helyszíni szemlét tartottak tárgyi ingatlanon, melyről BE-02/21/31903-006/2017. ügyiratszámom színtén jegyzőkönyv készült. A terület bejárása során megállapítást nyert, hogy a többször módosított, rekultivációra is feljogosító működési engedélyben előírt feladatok, (az előírt rétegendű záró-szigetelő rendszer kialakítása, a külső felszíni vizek távol tartására, és a telepi belső csapadékvizek elvezetésére szolgáló övások kialakítása, valamint a depónia vízkészletre gyakorolt hatásának nyomon követésére szolgáló monitoring rendszer kialakítása) a 10424-9-2/2015. ügyiratszámú kötelezésben előírt határidőn belül nem teljesültek és az Önkormányzat nem kérte a kötelezésben foglalt határidő módosítását sem.
14. A Csongrád Megyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság Katasztrófavédelmi Hatósági Osztálya (a továbbiakban: *Vízügyi Hatóság*) A 2017. március 23. napján érkezett levelében – kérésünkre – arról tájékoztatta a Főosztályt, hogy az Önkormányzat rendelkezett 72469-1-5/2010. számon kiadott vízjogi létesítési engedéllyel, mely 2011. március 31. napjáig volt érvényes, azonban nem terjesztett elő monitoring rendszer tekintetében vízjogi üzemeltetési engedély kiadása iránti kérelmet.
15. Fentiekre tekintettel a BE-02/ 21/32945-002/2017. ügyiratszámom – belföldi jogsegély keretében – kértem az I. fokú vízügyi és vízvédelmi hatóságot, hogy jelölje meg azon új határidőket, melyeket a rekultivációs feladatokra vonatkozó új részhatáridők vonatkozásában reálisnak vél az övások és a monitoring rendszer kialakításával kapcsolatosan. Vízügyi Hatóság a 35600/2279-13/2015. ált. számú nyilatkozatában az övások kialakítására, valamint a depónia vízkészletre gyakorolt hatásának nyomon követésére szolgáló monitoring rendszer kiépítésére 2017. szeptember 30. napjáig adott határidőt.
16. A Nagyszénás, külterület 0190/61 hrsz. alatti ingatlan 2007. 11. 14-én keletkezett a 0190/38 hrsz. átminősítésével. A kötelezett, valamint a terület tulajdonosa között több, jelenleg is tartó bírósági per van folyamatban a terület használatáról és a rekultiváció állásáról.

A közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló, többször módosított 2004. évi CXL. törvény (továbbiakban: *Ket.*) alábbi előírásai szerint:

„126. § (1) A hatóság döntése végrehajtható, ha

a) pénzfizetésre, továbbá meghatározott cselekményre vagy magatartásra irányuló kötelezettséget állapít meg, a döntés jogerőre emelkedett, és a teljesítésre megállapított határidő vagy határnap (a továbbiakban együtt: határidő) eredménytelenül telt el.

127. § (2) Az elsőfokú hatóság megindítja a végrehajtást, ha megállapította, hogy a végrehajtható döntésben elrendelt kötelezettség teljesítése határidőre nem vagy csak részben, vagy nem az előírásoknak megfelelően történt.

(3) Ha az elsőfokú hatóság foganatosítja a végrehajtást, a végrehajtás megindításáról nem kell külön végzést hozni, hanem a foganatosítást az önkéntes teljesítés elmaradásának megállapításától számított nyolc napon belül meg kell kezdeni.

134. § Ha a végrehajtás meghatározott cselekmény elvégzésére vagy meghatározott magatartásra (a továbbiakban együtt: meghatározott cselekmény) irányul, a teljesítés elmaradása esetén a végrehajtást foganatosító szerv

d) ha a teljesítés elmaradása a kötelezettnek felróható, a kötelezettel szemben vagyoni helyzete és jövedelmi viszonyai vizsgálata nélkül eljárési bírságot szabhat ki."

61. § (1) Az e törvényben meghatározott esetekben a kötelezettség felróható módon történő megszegése esetén eljárési bírság kiszabásának van helye. Ha az ügyfél vagy az eljárás egyéb résztvevője egyébként rosszhiszeműen jár el, a hatóság eljárési bírsággal sújthatja.

(1a) A hatóság az ügyfelet vagy az eljárás egyéb résztvevőjét az okozott többletköltségek megfizetésére kötelezi, ha

a) eljárési bírságot szab ki,

b) az ügyfél vagy az eljárás egyéb résztvevője jogellenes magatartása folytán vált szükségessé valamely eljárási cselekmény megismétlése, vagy

c) a többletköltség azért keletkezett, mert az ügyfél vagy az eljárás egyéb résztvevője valamely eljárási cselekményét nem a célszerűség figyelembevételével teljesítette.

(2) Az eljárési bírság legkisebb összege esetenként ötezer forint, legmagasabb összege – a 141. § (1) bekezdésében foglalt eltéréssel – természetes személy esetén ötszázezer forint, jogi személy vagy jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet esetén pedig egymillió forint.

(3) Az eljárési bírság egy eljárásban, ugyanazon kötelezettség ismételt megszegése vagy más kötelezettségszegés esetén ismételten is kiszabható.

(4) Az eljárési bírság kiszabásánál a hatóság figyelembe veszi:

a) a jogellenes magatartás súlyát és a felróhatóság mértékét,

b) az érintett vagyoni helyzetét és jövedelmi viszonyait, továbbá

c) az eljárési bírságnak ugyanabban az eljárásban történő ismételt kiszabása esetén az előző bírságolások számát és mértékét.

Az Ügyfél a települési szilárd hulladéklerakó rekultivációját nem a vonatkozó jogszabályokban, valamint nem a módosított 10424-6-6/2010. számú határozatban foglaltak szerint végezte, továbbá nem tartotta be a Felügyelőség által 10424-9-2/2015. ügyiratszámú kötelezésben megadott teljesítési határidőt sem.

Mindezek miatt jelen végzésben a kötelezettségek teljesítésének elmulasztása miatt eljárési bírságot szabtam ki az Önkormányzattal szemben. Egyidejűleg ismételten előírtam az elmulasztott feladatok teljesítését, és új időpontot határoztam meg az előírtak teljesítésére.

Az eljárési bírság összegének megállapításánál enyhítő körülményként értékeltem:

- A kötelezettel szemben korábban hatóságom még nem szabott ki eljárési bírságot.
- A kötelezett a 2017. 03.14-én tartott helyszíni szemlén tett nyilatkozatát, miszerint a rekultiváció során elszámolható valós költségként felmerült, az engedély szerinti rekultivációhoz tartozó költségeket átvállalja a terület tulajdonosától.

Az eljárési bírság összegének megállapításánál súlyosbító tényezőként vettem figyelembe:

- Az Önkormányzat a 10424-6-10/2014. számon módosított 10424-6-6/2010. számon kiadott rekultivációra is feljogosító működési engedélyben előírt feladatok egyikét sem végezte el.
- A Felügyelőség által 10424-9-2/2015. ügyiratszámú kiadott kötelezésben előírt teljesítési határidőt nem tartotta be.
- A rekultiváció elvégzése érdekében az elmúlt 7 évben nem történt érdemi előrelépés.

A határozatot a környezetvédelmi és természetvédelmi hatósági és igazgatási feladatokat ellátó szervek kijelöléséről szóló 71/2015. (III. 30.) Kormányrendeletben biztosított hatáskörömben és illetékességemben eljárva hoztam meg.

A határozatot a Ket. 72. § (1) bekezdése szerinti módon, a Ket. 71. § (1) bekezdése alapján adtam ki, figyelemmel a Ket. 126. § (1) bekezdés a) pontjában, a 127. § (3) bekezdésére, a 134. § d) pontjában és a 61. § (2) bekezdésében, valamint 61. § (4) bekezdésében foglaltakra.

A fellebbezés előterjesztésének a határidejét a Ket. 99. § (1) bekezdése alapján állapítottam meg.

A fellebbezés illetékének megállapítása az illetékekről szóló módosított 1990. évi XCIII. törvény 29. § (4) bekezdésében foglaltak alapján adtam tájékoztatást.

A késedelmi pótlék fizetéséről és mértékéről a Ket. 132. § (1) bekezdésének a) pontjában foglaltak alapján, valamint a Ket. 132. § (2) bekezdése szerint adtam tájékoztatást.

Gyula, 2017. május 2.

[Redacted]
hivatalvezető
nevében és megbízásából:



[Redacted]
főosztályvezető

Kapják:

- 1./ Nagyszénás Nagyközség Önkormányzata (TV)
5931 Nagyszénás, Hősök útja 9.
- 2./ Borza Alexandra (TV)
5931 Nagyszénás, Munkás u. 28.
- 3./ Borza Ferenc (TV)
5931 Nagyszénás, Munkás u. 28.
- 4./ Csongrád Megyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság Katasztrófavédelmi Hatósági Osztály
6721 Szeged, Felső-Tisza part 17. (+ 1 pld.: BE-02/21/31903-006/2017. ügyiratszámú jegyzőkönyv) (TV)(Tájékoztatásul)
- 5./ Békés Megyei Főügyészség (TV)
5700 Gyula, Városház u. 6-8. sz. (jogerő után)
- 6./ Békés Megyei Kormányhivatal Pénzügyi és Gazdálkodási Főosztály (jogerő előtt és jogerő után)
E-mail: penzugy@bekes.gov.hu
- 7./ BÉMKH-BcsJH-KTF, Irattár (helyben)